

HOTĂRÂRE

privind solicitarea către Consiliul General al Municipiului București de a împuternici Consiliul Local al Sectorului 6 să hotărască în vederea asocierii/cooperării cu Consiliul Local al Sectorului 1 în scopul realizării în parteneriat a Proiectului de regenerare urbană și amenajare a zonelor Giulești și Giulești Sârbi

Luând în considerare Raportul de specialitate al al Administrației Domeniului Public și Dezvoltare Urbană Sector 6 și Expunerea de motive a domnilor consilieri U.S.R. Fășie Camelia și Daneș Mihai privind necesitatea de a îmbunătăți condițiile de trai și de a crește calitatea mediului și a climatului social din zonele Giulești Sârbi și Giulești;

Având în vedere “Proiectul de regenerare urbană și amenajare a zonelor Giulești și Giulești Sârbi” ce se dorește a fi realizat printr-un parteneriat încheiat între autoritățile administrației publice locale din sectorul 6 și 1 ale Municipiului București, dar și cu participarea altor parteneri sociali;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 39, art. 45 alin. (1), art. 80, art. 81 alin. (2) lit. c), p) și q) și alin. (3) și art. 115, alin. (1), lit. b) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Local al Sectorului 6,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se solicită Consiliului General al Municipiului București împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 6 de a hotărî cu privire la asocierea/cooperarea cu Consiliul Local al Sectorului 1 în scopul realizării Proiectului de regenerare urbană și amenajare a zonelor Giulești și Giulești Sârbi .

Art. 2. (1) Primarul Sectorului 6 și direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al primarului vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri, conform competențelor.

(2) Comunicarea și aducerea la cunoștința publică se vor face, prin grija Secretarului Sectorului 6

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ
pentru legalitate
Secretarul Sectorului 6,

Demirel Spiridon

Nr.:

Data:

EXPUNERE DE MOTIVE

Zonele Giulești și Giulești-Sârbi sunt localizate în sectoarele 1 și 6 ale capitalei fiind delimitate de: CAP Chiajna, Liniile de cale ferată -N, Calea Giulești, Mănăstirea Giulești, Groapa de gunoi Rudeni și Râul Dâmbovița-S.

„Despre Giulești-sârbi se știe că este un cartier cu probleme sociale, iar percepția este că este locuit în mare parte de romi”, mare parte din locuitori neavând acte de identitate sau acte de proprietate. „Cartierul este înconjurat de 3 cimitire și o groapă de gunoi”. Giulești are un aspect rural. Deși este situat oficial în București, locuitorii lui se referă la centrul Bucureștiului drept „oraș”. (extrase din studiul elaborat de Nicu Dumitru).

Aceste zone au specific rural, cu multe locuințe, dar fără elemente ce țin de zona urbană, cum ar fi farmacii, magazine mari, trotuare, coșuri de gunoi, străzi asfaltate în totalitate. Zona din sectorul 1 este, în mare parte, neasfaltată. La data prezentei, se lucrează la extinderea rețelei de apăși canalizare. Comerțul se realizează prin mici magazine de cartier, unde încă se vinde “pe caiet”.

O altă problemă cu care se confruntă marea majoritate a rezidenților acestor zone, este și lipsa actelor de domiciliu. Vânzările s-au făcut de-a lungul timpului, doar cu chitanțe de mână. Zonele Giulești și Giulești Sârbi prezintă o mare varietate de situații juridice, circumscrise astfel: de la cele simple, unde rezidenții nu au avut bani să facă succesiuneași să clarifice regimul juridic al imobilelor ocupate, până la cele foarte complexe, potrivit cărora, prin anii 1920, cineva a ocupat imobilul și l-a vândut ulterior, doar cu chitanță de mână. După o serie de astfel de vânzări, situația juridică a acestor imobiles-a complicat pentru foarte multe, situația neputându-se clarifica decât în instanță.

Din cauza lipsei actelor care atestăproprietatea și domiciliul, o mare parte din locuitorii zonei, nu au acte de identitate. Singura variantă ce le-a fost oferită până acum, de autorități, a fost obținerea de cărți de identitate provizorii. Din păcate însă, această soluție nu a reușit să rezolve problemele generate de lipsaactelor de identitate,deși, teoretic, un buletin provizoriu poate fi folosit la fel ca o carte de identitate (cu excepția părăsirii teritoriului României, caz în care se poate obține un pașaport), acest lucru nu este real în practică. Posesorii de buletine provizorii sunt discriminați de angajatori, fiind văzuți ca „boschetari”, nu pot beneficia de împrumuturi bancareși sunt percepuți, în general, de societate, ca o pătură săracă, needucată și fără prea multe șanse de reintegrare socială. Aceste concluzii au fost trase din discuțiile cu sociologul Ciprian Necula (care activează în zona Giulești-Sârbi) și cu cei de la O.N.G.-ul Carusel. Lipsa actelor permanente de identitate este prima problemă ridicată de toți membrii comunității cu care s-a discutat. Se evidențiază apariția unui comerț ilicit în zonă, prin „vânzarea de luări în spațiu” la Direcția Locală de Evidență aPersoanelor Sector 6, în vederea întocmirii actelor de identitate.

Având o singură intrare (dinspre Giulești), cartierul Giulești Sârbi nu este o zonă de tranzit. Acest fapt duce la izolarea comunității respective, fapt ce face ca zona să nu fie atractivă pentru investitori. Pe cale de consecință, rezidenții se confruntă cu o lipsă acută a locurilor de muncă și cuimposibilitatea asigurării unui trai decent pentru familiile numeroase din care fac parte.

Giulești-Sârbi este un cartier sărac, izolat și populat în principal de oameni fără studii, marginalizați social și care ar putea lucra doar ca muncitori necalificați. Momentan, acești oameni sunt asistați și ajutați în cea mai mare parte, doar de O.N.G.-uri și asociații. Zona nu esteinclusăîn rețeaua de infrastructură socială a orașului.

Copiii nu dispun de spații de joacă, de grădinițeși creșe suficiente, centre culturale și de cluburi. În absența posibilităților desfășurării unor activități educative extra școlare, tinerii pot fi ușor atrași spre activități infracționale. Zonele de risc sunt reprezentate de familiile sărace, care nu se implicăîn educația copiilor.

Din cauza sărăciei, a lipsei de educație și a unei alternative sănătoase de câștigare a unui trai decent, infracționalitatea din zonă este ridicată. Atât traficul și consumul de droguri,cât și traficul de ființe umane, sunt practici frecvente ale rezidenților acestui cartier, încă de la o vârstă fragedă. Autoritățile locale sunt adeseori depășite, iar măsurile dispuse nu reușesc să stopeze și să prevină aceste fenomene. Se impune urgent intervenția autorităților locale în procesul educațional, în implementarea unor programe sociale adecvate pentru tineri, dar și în realizarea

unor investiții care să încurajeze dezvoltarea infrastructurii și crearea de locuri de muncă. Pentru evitarea unei epidemii de HIV, hepatită B și hepatită C, sunt necesare măsuri urgente de prevenție, cum ar fi: luarea în evidență și tratarea corespunzătoare a tuturor consumatorilor de droguri, asigurarea de seringi și kituri de injectare de unică folosință, colectarea tuturor materialelor folosite de aceștia și distrugerea lor, implementarea unor programe educaționale adecvate. Este nevoie de tratament de substituție cu metadonă și de integrarea consumatorilor în societate. Studii în domeniu au arătat că mecanismul adicțiilor poate fi depășit printr-o viață activă din punct de vedere social, prin integrarea în comunitate și sentimentul de apartenență.

O altă problemă a zonei este prezența gropii de gunoi care, deși teoretic este închisă, încă reprezintă singura „sursă de venit” pentru mai multe familii din zonă. Această groapă de gunoi trebuie să fie închisă definitiv, cu respectarea procedurilor în vigoare, întrucât această soluție va duce la pierderea posibilităților de câștigare a traiului de către o parte a comunității, autoritățile locale din sectoarele 6 și 1, trebuind să găsească împreună, modalități alternative de câștigare a traiului, evitând astfel creșterea infracționalității din zonă.

Există multe familii care trăiesc în condiții mizere, înghesuite în cămăruțe insalubre, fără apă sau canalizare. Aceste familii nu au acte pe proprietățile respective și, din această cauză, nu se pot racorda la utilități. Nu au nici capacitatea financiară de a amenaja casele, astfel încât să ofere un mediu propice creșterii și educării copiilor. Din nou, din cauza lipsei actelor, nu pot beneficia de ajutoare sociale de la primărie. S-a evidențiat, atât necesitatea construirii unor locuințe sociale, cât și utilitatea înființării unui Centru cultural/social/educativ în Giulești-Sârbi, care să poată găzdui activități, cum ar fi:

- after-school pentru școlari și bibliotecă;
- cluburi de teatru, lectură, dansuri și activități sportive;
- club profesional pentru însușirea unor meserii și calificări;
- cantină socială disponibilă, atât copiilor săraci, cât și locuitorilor nevoiași;
- consiliere pentru femei și de planificare familială;
- consiliere psihologică și punct de colectare/distribuire de materiale sanitare, consumatorilor de droguri;
- consilierea victimelor violenței în familie.

O altă cerință majoră a zonelor Giulești și Giulești Sârbi este și necesitatea identificării, cadastrării și cartografierii în sistem GIS, fiind absolut necesară intervenția la nivel de dezvoltare urbană, de tip sistematizator și de regenerare urbană, care să precedă o serie de investiții din partea administrațiilor, dar și din partea mediului privat, cum ar fi: proiecte de urbanism, investiții cu finanțări europene în lucrări de infrastructură, utilități, locuințe sociale, etc.. Numai astfel vor putea fi identificate terenuri pe care primăria să le ceară în administrație pentru a demara proiecte și se vor putea rezolva mai ușor problemele referitoare la: actele de proprietate și înscriere în cartea funciară a locuitorilor, impozitarea imobilelor, asfaltare, iluminat stradal, rețea de canalizare.

La această dată nu avem încă actualizate toate datele cu structura ocupațională a populației rezidente din cartierele menționate și nu suntem în măsură nici să identificăm terenurile aflate în proprietatea sau administrarea celor două primării, în care ar putea fi amenajate creșe, grădinițe și școli, locuințe sociale, centre culturale de cartier și baze sportive gratuite.

Intrucât zonele rezidențiale Giulești și Giulești Sârbi sunt amplasate, atât în circumscripția sectorului 6, cât și a sectorului 1 din capitală, pentru o abordare cât mai unitară și o soluționare cât mai eficientă a problemelor specifice, dar comune tuturor rezidenților, apreciem că se impune urgent încheierea unui parteneriat între cele două sectoare.

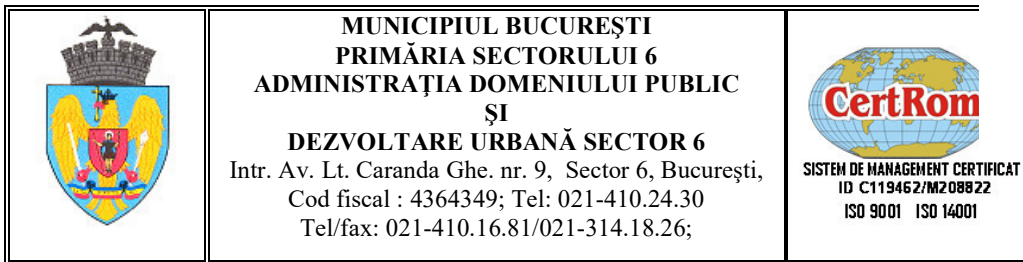
Până la emiterea acestei împuterniciri, vom obține suficiente date actualizate, care să permită, atât evidențierea principalelor direcții de acțiune cu estimarea costurilor pe capitole de cheltuieli, cât și elaborarea draftului protocolului de asociere/cooperare ce va fi supus aprobării celor două consilii locale.

În acest sens, vă supunem spre dezbatere și aprobare prezentul proiect de hotărâre.

CONSILIERI LOCALI U.S.R.,

Mariana Camelia Fășie

Mihai Daneș



COD OPERATOR BAZA DATE CARACTER PERSONAL 5125/11535 ȘI 13330

RAPORT DE SPECIALITATE

Conform Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, care reglementează cadrul general de organizare, funcționare și finanțare a sistemului național de asistență socială în România, sunt prevăzute măsuri și acțiuni prin care administrația publică locală intervine pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare sau permanente care pot genera excluderea sau marginalizarea sau exclusiunea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.

Zonele Giulești și Giulești-Sârbi sunt localizate în sectoarele 1 și 6 ale capitalei fiind delimitate de : CAP Chiajna, Liniile de cale ferată -N, Calea Giulești, Mănăstirea Giulești, Groapa de gunoi Rudeni și Raul Dâmbovița-S și pot fi caracterizate de următoarele specificități:

- Au aspect rural, relativ izolat, cu un acces nu foarte facil, cu o populație care rar călătorește în afara ariei cartierului (de aici slabul nivel de semnalare al dificultăților față de celelalte cartiere ale sectorului - la nivelul Serviciului Prevenirea Separării Copilului de Familie doar 20% din prestațiile financiare merg spre această zonă).
- Infrastructura de bază (apă curentă, canalizare, asfaltare) este deficitară, ceea ce favorizează apariția problemelor igienico-sanitare.
- Populația are un nivel educațional scăzut, cu mulți adulți analfabeți, cu o comunitate rromă consistentă (probabil în jur de 40%) semiurbanizată, care trăiește parțial după normele etice tradiționale (organizare în clanuri, respect față de un conducător pe filiera etnică- bulibașa, utilizare parțială a limbii romanes). În general există o tendință de neîncredere în autorități, necunoaștere și dezinteres în respectarea legilor, lipsa de valorizare pe care adulții o acordă formelor educaționale, în special frecventarea școlii. Tipul de intervenție care a funcționat pentru atragerea copiilor în programe socio-educaționale a fost oferirea de bunuri materiale părinților.
- Există fenomenul lipsei actelor de identitate și al actelor de proprietate pe case și terenuri, ceea ce face dificilă eligibilitatea lor în proiectele unei autorități de sector.
- Beneficiarii adulți refuză să muncească, invocând diverse motive, ”mesaj” transmis și generațiilor tinere.
- Fenomen destul de amplu al infracționalității (controlată de clanuri interlope locale) cu o utilizare destul de răspândită a copiilor și adolescenților pentru furturi (în special legat de calea ferată) și al fetelor pentru prostituție. Coruperea pentru infracționalitate este favorizată de o rată importantă a abandonului școlar și de lipsa de calificare, a oportunităților scăzute de angajare;
- Din punct de vedere istoric și tradițional, cartierul a fost și a rămas o zonă de refugiu pentru infractori și o zonă cu o fluctuație a populației (mulți venetici care temporar vin în zona Bucureștiului și se adăpostesc în acest cartier) .
- Nu exista creșă, grădiniță și spital în zonă.

Situația defavorabilă în care se află copiii din cartierul Giulești-Sârbi este generată simultan de mai mult cauze (sărăcia, lipsa de educație a părinților, izolarea geografică, pregătirea și motivația insuficientă a cadrelor didactice). Pentru ieșirea din această situație sunt necesare măsuri care să facă parte dintr-un program integrat, adaptat la nevoile specifice ale grupului țintă. În același timp, este nevoie de măsuri care să acționeze asupra mai multor cauze simultan.

Cu scopul “Îmbunătățirea participării în sistemul de educație, a copiilor cu risc de excluziune socială și economică, din Sectorul 6”, în perioada 2014-2016 Asociația pentru Dezvoltare Socio-Economică Catalactica, în parteneriat cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 6 și Asociația RomanoButiQ a implementat proiectul “Program integrat de educație pentru diversitate”, derulat în cadrul Mecanismului Financiar al Spațiului Economic European (SEE) 2009-2014, administrat de Fondul Român de Dezvoltare Socială, proiect care se află în perioada de sustenabilitate, conform Hotărârii Consiliului Local Sector 6 nr. 179/11.12.2014 și a H.C.L. Sector 6 nr. 55/23.02.2017 pentru aprobarea implementării și sustenabilității, în anii 2016-2021 și se desfășoară în Școlile nr. 153 și nr. 161.

Întrucât zonele Giulești și Giulești Sârbi sunt amplasate atât în circumscripția sectorului 6 cât și a sectorului 1 din capitală, pentru o abordare cât mai unitară și o soluționare cât mai eficientă a problemelor specifice dar comune tuturor rezidenților, apreciem că se impune urgent încheierea unui parteneriat între cele două sectoare. În acest sens, **vă supunem aprobării proiectul de hotărâre prin care se solicită Consiliului General al Municipiului București, împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 6 de a hotărâți cu privire la asocierea/cooperarea cu Consiliul Local al Sectorului 1, în scopul realizării Proiectului de regenerare urbană și amenajare a zonelor Giulești și Giulești Sârbi.**

Menționăm că, până la emiterea acestei împuterniciri, vom obține suficiente date actualizate, care să permită atât evidențierea principalelor direcții de acțiune cu estimarea costurilor pe capitole de cheltuieli, cât și elaborarea draftului protocolului de asociere/cooperare ce va fi supus aprobării celor două consilii locale.

DIRECTOR GENERAL

CRISTIAN TUDOR